

ЩЕРБАКОВА Т. И., ЕПИШКИНА И. А.
ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА 1947 ГОДА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ МОРДОВСКОЙ АССР

Аннотация. В статье рассматривается подготовка и организация денежной реформы 1947 года, а также основные итоги ее реализации на территории Мордовской АССР. Одним из аспектов изучения является характер реформы, характеризуемый современными исследователями как конфискационный.

Ключевые слова: денежная реформа, обмен денег, деноминация, спекуляция, товарный дефицит, вклады населения.

SHCHERBAKOVA T. I., EPISHKINA I. A.
MONETARY REFORM OF 1947 AND ITS IMPLEMENTATION
IN THE MORDOVIAN AUTONOMOUS SOVIET SOCIALIST REPUBLIC

Abstract. The article considers the preparation and arrangement of the Russian monetary reform of 1947 and the outcomes of its implementation on the territory of the Mordovian Autonomous Soviet Socialist Republic. One of the aspects of the study is the nature of reform, characterized by modern researchers as confiscatory.

Keywords: monetary reform, money exchange, denomination, speculation, commodity deficit, deposits of the public.

Денежная реформа 1947 года была важнейшим социально-экономическим мероприятием, реализованным в СССР в первые послевоенные годы. Причины реформы носили комплексный характер, являясь, по существу, следствием войны. Разработка, организация и осуществление денежной реформы были полностью возложены на Госбанк СССР. В данной работе рассматриваются усилия Госбанка по организации и осуществлению денежной реформы 1947 года, а также основные итоги ее реализации на территории Мордовской АССР.

Исследователями подробно рассмотрены причины денежной реформы, среди которых обычно называют необходимость привести в порядок финансы, расстроены войной [1], излишек денег в обращении [2], а также прогрессирующее обесценивание рубля [3]. Кроме того, во многих публикациях исследуется связь денежной реформы и возврат к системе открытой торговле, т.е. отмена карточек. За пределами внимания исследователей как правило остается процедура обмена денег, роль Госбанка СССР и его региональных организаций. Большинство исследователей подчеркивается, что реформа носила конфискационный характер.

По закону о денежной реформе проведение обмена должно быть осуществлено в течение 7 дней на большей части территории СССР и 14 дней – в отдаленных районах. Формат денежной реформы 1947 года реформы предполагал переход на банковские и казначейские билеты нового образца. Одновременно проводилась деноминация денежных единиц, что приводило к понижению масштаба цен. Госбанк СССР должен был в эти сроки произвести обмен денежной наличности на новые рубли. Наличные деньги менялись на новые из расчета 10 к 1. Вклады в сберкассах обменивались по такому курсу до 3 тыс. рублей, а далее действовала система постепенного «обесценивания» старого рубля по отношению к новому. С 14 декабря сберкассам было запрещено принимать вклады от населения. Заработная плата рабочим и служащим выдавалась новыми денежными знаками. Сроки ее выплаты были приурочены к моменту реформы. По сравнению с прежней купюрностью денежных знаков при выпуске новых денег было сделано важное изменение: вместо 30 и 20 рублевых билетов был введен 25-рублевый билет. У новых денег были значительно усилены защитные свойства не только по сравнению с предшествующими, но и по сравнению с дореволюционными денежными знаками. Денежная реформа сопровождалась конверсией всех прежних госзаймов в один 2-процентный заем 1948 г. Старые облигации обменивались на новые в пропорции 3 к 1. Трехпроцентные выигрышные облигации свободно реализуемого займа 1938 г. менялись на новый 3 % внутренний выигрышный заем 1947 года по соотношению пять к одному.

Обмен денег был полностью возложен на Госбанк, которым были проведены масштабные подготовительные мероприятия. Согласно документам, подготовительная работа Госбанка была направлена на решение следующих задач: обеспечение доставки новых денег во все учреждения Госбанка; решение вопросов безопасности, охрана денег в пути и на местах; открытие отделений Госбанка там, где они отсутствовали, а также мобилизация персонала для осуществления обмена денег [4]. Необходимые запасы денег во все учреждения Госбанка были доставлены своевременно. Резервные хранилища Правления Госбанка с деньгами нового образца были созданы в тринадцати республиканских областных центрах – в Ленинграде, Свердловске, Ростове, Молотове, Новосибирске, Челябинске, Иркутске, Одессе, Львове, Тбилиси, Ташкенте, Алма-Ате и Вильнюсе. В них постепенно накапливались необходимые запасы денег. Задача завоза решалась аппаратом Госбанка по перевозке ценностей. Необходимое количество специальных вагонов, паровозов, маршрутизацию составов и охрану обеспечили Министерство путей сообщения и Министерство внутренних дел СССР.

На местах подверглась централизованной модернизации система безопасности хранения денег. Ведомственная и милицейская охрана учреждений Госбанка была усилена.

Более 5 тыс. единиц оружия вольнонаемной охраны были заменены. Были переоборудованы или оборудованы вновь более тысячи сигнальных установок. Учреждения Госбанка получили более 1300 негоряемых шкафов.

Для обмена денег, как в городе, так и в деревне прежде всего были использованы сберкассы и почтово-телеграфные учреждения, количество которых примерно в 5 раз превосходило количество учреждений Госбанка. Как сообщается в аналитической записке В. Батырева и И. Славного, всего было организовано более 45 тыс. выплатных пунктов, а для работы в них привлечено 170 тыс. человек [5]. Кассиры, бухгалтера и другие работники предприятий, учреждений и организаций мобилизовывались районными и городскими Советами для участия в мероприятии. Обменные пункты, открытые при крупных организациях, обслуживали как своих сотрудников, так и посторонних лиц.

Одной из задач реформы 1947 года являлась необходимость устранения избыточных денег. По мнению экспертов Госбанка, эти средства имели спекулятивный, т.е. противозаконный характер. Современные исследования подтверждают факты значительного увеличения преступлений экономического характера в годы войны. Массовыми являлись расхищения товаров и продуктов в магазинах, столовых и пищевых предприятиях, махинации с продовольственными карточками, хищения хлеба, хищения грузов на речном транспорте. С. Богданов и В. Орлов отмечают: «Первые послевоенные годы характеризовались всплеском как общеуголовной, так и корыстной хозяйственной преступности. Значительно увеличилось количество совершенных хищений (на 16 % в 1946 году по сравнению с 1945 годом), а также случаев спекуляции (на 40,4%)». [6] Ответ на вопрос о том, была ли реформа конфискационной, как подчеркивается большинством современных исследователей, или, напротив, она была нацелена на защиту интересов трудящихся, может быть дан только при изучении региональных архивных материалов.

На территории Мордовии денежная реформа осуществлялась Мордовской республиканской конторой Госбанка. Мордовская контора выполняла следующие функции: она обеспечивала кредитование организаций наркоматов пищевой промышленности, земледелия, мясомолочной промышленности, обслуживало колхозы, кредитовало местную промышленность и кустарную промкооперацию, финансировало 56 машинно-тракторных станций республики, а также осуществляло работу с денежным обращением. Вплоть до 1957 года, когда был выпущен последний государственный внутренний заем, контора продолжала работу по аккумуляции средств населения. В послевоенный период деятельность республиканской конторы столкнулась с серьезными трудностями и нареканиями контролирующих инстанций. Московские ревизоры ежегодно выявляли многочисленные недостатки в организации деятельности учреждения, указывая на полные отсутствия

прогресса в их решении. В ответ на высказанные замечания, управляющий конторы Н. М. Степачев указывал на то, что численность персонала отделения совершенно не соответствует масштабом его работы, являясь главной причиной объективно имеющихся проблем. Штаты конторы подверглись сокращению со 103 до 67 человек в 1940 году. Численность персонала стала совершенно недостаточной для обслуживания Саранского городского управления и 31 отделения в районах республики [7]. В условиях подготовки денежной реформы нехватка сотрудников становилась серьезной проблемой. Неслучайно к 1947 году персонал конторы вновь был увеличен до 103 человек.

В Мордовии денежная реформа происходила в полном соответствии с решениями правительства. Ее итоги были подробно проанализированы в докладе управляющего конторой Госбанка Н.М. Степачева [8]. В отделениях Государственного банка были организованы выплатные пункты, в которых осуществлялся обмен старых денег на новые. В обмене денег приняли участие 110 тыс. человек, при том, что к 1945 году численность населения Мордовии оценивается в 880 тыс. человек. Всего населением республики было сдано 121 млн. рублей. В среднем один посетитель совершал обмен суммы в 1097 рублей. Из этих фактов можно сделать вывод, что подавляющая часть населения не располагала суммами, пригодными для обмена, и постаралась отоварить свою наличность в магазинах и на рынках.

Суммы выше среднего в Мордовии также являлись очень скромными и были получены в Ширингушском – 2100, Саранском – 1830, Ромодановском – 1590, Рузаевском отделениях – 1460 рублей. Ниже среднего обменивали в Кочкуровском – 570, Атяшевском – 607, Игнатовском – 627 рублей. Тем самым, из тех, кто принял участие в обмене, большинство располагали крайне небольшими деньгами, по всей вероятности, не имея возможности их отоварить из-за продуктового и товарного дефицита. Больше всего денег – 3 млн. рублей - были обменены в выплатном пункте вокзала в Рузаевке, которая представляет собой крупный железнодорожный узел и станцию, через которую проходил большой поток пассажиров. Как было указано выше, средняя сумма обмена в Рузаевке также была выше, чем по республике. В Рузаевку зачастую приезжали крестьяне, стремившиеся раствориться в толпе, не желая сдавать деньги по месту жительства. Попытки сокрытия фактов наличия относительно крупных денег были замечены во многих районах. Деньги стремились обменять не по месту жительства, а в городах, в разных выплатных пунктах, силами всех членов семьи.

Более значительные размеры сумм, представленные к обмену, нередко были связаны с развитием торговли в том или ином районе, или, как выражается Степачев, со «степенью развития спекуляции»: «Показательны в этом отношении Ковылкинский, Торбеевский,

Зубово-Полянский и некоторые другие районы, расположенные на линии железной дороги. В этих районах значительная часть населения райцентров и сел, недалеко расположенных от линии железных дорог систематически занимались торговлей на железнодорожных станциях водкой, сельскохозяйственной продукцией, фруктами»... Среди других факторов, оказавших воздействие на размер средних сумм, являлись близость районов к крупным городским и сельским центрам, близость больших базаров и т.п.

Случаев предъявления к обмену крупных сумм старых денег в республике было крайне мало. Наиболее крупная сумма составила 90 тыс. рублей и была предъявлена к обмену в Больших Березниках. В основном же, максимальными суммами по каждому пункту были 20–30 тыс. рублей. Случаев грабежа, воровства и хищений в республике не отмечалось. Приведенная выше статистика позволяет утверждать, что в республике в обмене приняла участие небольшая часть трудоспособных граждан. Количество денег, предъявленное ими к обмену, кратно не достигало дозволенных властью рамок, что позволяет говорить об отсутствии избыточных денег в регионе. Очевидно, что материалами к Мордовии вывод о конфискационном характере реформы не подтверждается.

Сталину по итогам реформы было доложено, что из 43,6 млрд. рублей, находившихся на руках у населения накануне реформы, удалось изъять 37,2 млрд. Не было предъявлено к обмену около 6 млрд. рублей. Общий остаток вкладов после реформы уменьшился на 3,6 млрд. руб., в том числе за счет вкладов от 3000 до 10 000 руб. – на 1,4 млрд. руб., за счет вкладов свыше 10 000 руб. – на 2,2 млрд. рублей [9].

Осуществление денежной реформы отразилось на реализации Мордовской конторой Госбанка такой важной функции как организация денежного обращения. Основными источниками наличных денег являлись выручка от торговли, мобилизация средств населения, поступления от колхозов, транспорта, жилищных предприятий, предприятий бытового обслуживания. В случае невыполнения приходной части кассового плана, Госбанк вынужден был задерживать зарплаты и другие платежи, или покрывать их за счет выпуска в обращение дополнительной денежной массы – эмиссией. После отмены карточек торговые предприятия республики допустили снижение товарооборота, что создало угрозу дезорганизации денежного обращения в республике. Если в 1947 году разрыв между расходом и приходом был покрыт эмиссией, то после денежной реформы, Москва серьезно ужесточила контроль за сверхплановым выпуском денег, что, в свою очередь, заставляло региональные конторы выдвигать более жесткие требования к соблюдению кассового плана предприятиями республики.

Таким образом, реализация денежной реформы 1947 года потребовала большой аналитической и организаторской работы, как от Госбанка, так и от его региональных

контор. Необходимость проведения денежной реформы обусловила укрепление аппарата Госбанка на местах, улучшения доставки, хранения и охраны денежных средств. Обмен денег, осуществленный на территории Мордовской АССР, показал, что население республики избыточными денежными средствами не располагало, а суммы, предъявленные к обмену, были значительно меньше допустимых реформой значений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Левичева И., Петров Ю., Татаринев С. Денежная реформа 1947 года: неизвестные подробности // Родина. – 2011. – № 1. – С. 50–54.
2. Рогачевская М. А., Новикова И. А. Денежное обращение и финансы в период Великой Отечественной войны. Денежная реформа 1947 года // Сибирская финансовая школа. – 2010. – № 4 (81). – С. 148–154.
3. Натолочная О. В. Денежная реформа 1947 года: противоречия реального и ожидаемого // Русская старина. – 2010. – № 2 (2). – С. 4–8.
4. Об итогах обмена старых денег на новые // По страницам архивных фондов Центрального Банка РФ. – Вып.3. – М., 2007. – С. 94.
5. Организационная подготовка и ход реформы // По страницам архивных фондов Центрального Банка РФ. – Указ. Соч. – С.97.
6. Богданов С.В., Орлов В.Н. Из истории борьбы правоохранительных органов СССР со спекуляцией в первые послевоенные годы. // Современное право. – 2010. – №1. – С. 148–149.
7. ЦГА РМ. Ф.Р.431. Оп.8. Д.43. Л.91
8. ЦГА РМ. Ф.Р.431. Оп.9. Д.79. Л.10-18
9. Итоги денежной реформы 1947 года. // По страницам архивных фондов Центрального Банка РФ. – Указ.Соч. – С. 107.