

АВДЮШКИНА Е. А., ЛАЗАРЕВА З. Н.

**ЗНАЧИМОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ
В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

Аннотация. В статье обобщается опыт социальной работы с многодетными семьями в Республике Мордовия. Раскрывается ее значимость как эффективного механизма решения семейно-демографических проблем в регионе.

Ключевые слова: многодетная семьи, социальная работа, значимость, социальные службы, семейно-демографическая политика, социальные проблемы.

AVDYUSHKINA E. A., LAZAREVA Z. N.

**THE IMPORTANCE OF SOCIAL WORK WITH MULTI-CHILD FAMILIES
IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA**

Abstract. The article reviews the experience of social work with multi-child families in the Republic of Mordovia. The authors consider its importance as an effective way of dealing with family and demographic problems of the region.

Keywords: families with children, social work, significance, social services, family and demographic policy, social problems.

В современной России особо актуальными являются семейно-демографические проблемы. На их решение направлена семейно-демографическая политика государства [1], основным механизмом реализации которой является социальная работа. Особую значимость в российской социальной работе в плане решения семейно-демографических проблем имеет социальная работа с многодетными семьями, так как многодетная семья – это наиболее ценный демографический ресурс российского общества, залог ее будущего развития. Многодетная семья в обществе служит социальным ориентиром в плане повышения деторождения в России, залогом формирования и укрепления семейных ценностей, гарантией успешной реализации функций семьи. Успешное функционирование многодетной семьи в обществе является важнейшим фактором сохранения семьи как социального института в современной России

В начале XX века в европейской части России каждая семья имела в среднем 8 детей. В настоящее же время многодетные семьи устойчиво составляют незначительную долю от общего количества семей. Зачастую многодетность является не запланированной, а случайной (рождение близнецов либо рождение ребенка в результате неэффективности контрацепции или невозможности в силу состояния здоровья женщины прибегнуть к прерыванию беременности). Согласно сведениям переписи 2010 года, 15,7% всех детей в

стране (10,6% детей в городах и 16,8% детей в сельской местности) родились в многодетных семьях. Данные показатели гораздо ниже, приведенных в аналогичной переписи в 1989 году, когда каждый пятый ребенок воспитывался в многодетной семье (14,4% детей в городских поселениях и 36% детей в селе) [2, с. 12]. В настоящее время в России около 50 миллионов семей, из них многодетных – всего 6-9% (по разным источникам), более 70% из которых – семьи с тремя детьми [3].

Для улучшения положения и устойчивого развития многодетных семей государство предпринимает определенные меры. Огромное значение для социальной работы с многодетными семьями имеет издание федерального закона № 256-ФЗ от 27.12.2006 г., «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [4, с. 24]. Данный закон дает право получения материнского (семейного) капитала. В 2015г. произошло увеличение материнского капитала на 5,5% и на сегодняшний день его сумма составляет 453 026 руб. С 5 мая 2015г. лицо, получившее сертификат на материнский капитал, имеет право на получение 20000 рублей из средств капитала для использования на текущие нужды.

Технологии социальной работы, среди которых важнейшими являются технологии социально-экономической поддержки многодетных семей, реализуются на территории всей страны. Кроме того, на уровне отдельных регионов спектр действующих технологий расширяется.

Например, с целью поддержки многодетных семей в Республике Мордовия действует республиканский закон № 102-3 от 23.12.2004 г. «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» [5].

На основании ст. 6 данного Закона родителям (законным представителям) предоставляется мера социальной поддержки в виде льгот на содержание детей (родительской платы) в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детсадах), находящихся на территории Республики Мордовия. Данная льгота распространяется на детей из многодетных семей, ее размер составляет 70% от фактически внесенной родительской платы [5].

Также в республике ведется социально-медицинская и социально-педагогическая работы, работа по организации культурного досуга и отдыха, осуществляются меры социально-экономической поддержки. Все это находит отражение в Постановлении Государственного Собрания РМ от 22 ноября 2011 года № 176-61 «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия». Данное Постановление вступило в силу

1 января 2012 года и предусматривает: выдачу денежной выплаты детям до шести лет на оплату лекарственных средств каждый месяц; компенсацию транспортных расходов ученикам общеобразовательных учреждений (школ, лицеев, гимназий); выдачу пособия многодетным семьям каждый месяц на каждого ребенка до 18-ти лет; студентам СПУ и ВУЗов из многодетных семей с четырьмя и более детьми каждый год выдается денежная выплата на проезд от места учебы до места постоянного проживания и обратно; выдачу денежных средств на приобретение специальных молочных продуктов (при наличии заключения врача) родителям детей до 3-х лет; ежемесячную выдачу денежных средств для компенсации проезда на пассажирском транспорте в пределах города Саранск родителям многодетной семьи, в состав которой входят 10 и более детей; предоставление бесплатного двухразового питания учащимся из многодетных семей с 3-мя и более детьми; ежемесячную выдачу денежных средств для компенсации проезда на пассажирском транспорте в пределах города Саранск детей-учащихся из многодетных семей; ежегодную выдачу бесплатных путевок детям из многодетных семей для прохождения санаторно-курортного лечения в федеральных и региональных здравницах; Кисловодск, Анапа, Сивинь, Алатырь и др.; ежегодную выдачу материальной помощи малообеспеченным многодетным семьям по заявлению. Кроме того, многодетные семьи республики пользуются 30% льготой на оплату коммунальных услуг (водоснабжения, газа, электроэнергии и т.д.). Дети из многодетных семей обладают правом первоочередного зачисления в дошкольные учреждения. Матерям из многодетных семей с пятью и более детьми ежегодно выдается пособие в размере 6 тыс. рублей [6].

Также в Республике Мордовия ведется работа по *решению жилищных проблем многодетных семей*. Постановлением Правительства Республики Мордовия от 13 декабря 2010 г. № 487 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы» (с изм. от 10 мая, 25 июля, 1 августа, 5 сентября 2011 г.) утверждена программа «Жилище» [7]. Согласно Программе многодетным семьям, проживающим в Республике Мордовия, предоставляются льготы при получении ипотечных кредитов. За счет средств республиканского бюджета РМ с 2003 года при рождении третьего или четвертого кредит погашается, соответственно, на 20% на каждого родившегося ребенка. При рождении 5-го ребенка общая сумма кредита погашается полностью. В 2015 году в ходе обращения с посланием к депутатам Госсобрания РМ Глава республики В.Д. Волков предложил освободить родителей многодетных семей от уплаты ранее взятого ипотечного кредита при рождении или усыновлении 4-ого ребенка. По заявлению Главы республики, данные правила начнут действовать уже в 2015 году [8].

Кроме этого, в рамках решения жилищного вопроса многодетных семей издано Постановление Правительства Республики Мордовия от 22 марта 2001 г. № 120 «О предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия» [9]. Данное Постановление предусматривает государственную поддержку многодетных семей в жилищном кредитовании. Она осуществляется через предоставление заемщикам безвозмездных субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия (Постановление Правительства Республики Мордовия от 21 февраля 2002 г. № 87 «О дополнительных мерах по государственной поддержке жилищного строительства и развитию ипотечного жилищного кредитования») [10].

Для решения жилищных проблем многодетных семей в Республике Мордовия реализуются дополнительные меры социальной поддержки. В сентябре 2011 года в РМ принят закон, предусматривающий выделение многодетным семьям с тремя и более детьми бесплатных земельных участков под индивидуальное жилое или дачное строительство. В 2011 году на сессии депутатов Саранского городского Совета было утверждено, что семьям будут полностью компенсировать расходы, связанные с приобретением права аренды земельного участка и стоимость годовой аренды за земельный участок на третьего и последующего детей. Кроме того, многодетным семьям планируется компенсировать 95% расходов на установку индивидуальных приборов учета в возведенном на земельном участке доме, а также налог на имущество физических лиц, приходящийся на долю третьего и последующих несовершеннолетних детей [7].

В дополнение к федеральному в Республике Мордовия с 1 января 2012 года выдается региональный материнский капитал при рождении 3-его и последующего детей. Размер материнского капитала составляет: за рождение 3-его ребенка – 111000 рублей, за рождение 4-ого ребенка – 133000 рублей, за рождение 5-ого и последующих детей – 166000 рублей. За время действия регионального материнского капитала выплаты в Республике Мордовия получили около 2100 семей. Средства капитала могут быть направлены на приобретение, строительство, реконструкцию жилья, либо на погашение ипотечного кредита, а также на получение образования ребенком на его лечение и на накопительную часть пенсии матери. В 2014 году выдано более 500 сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал [7].

В Республике Мордовия также проводится социальная работа, целью которой является *материальное поощрение многодетности*. В соответствии с Указом Главы Республики Мордовия от 6 марта 2001 г. № 21 «О дополнительных мерах по

государственной поддержке многодетных и молодых семей в Республике Мордовия» было принято Положение «О Почетном дипломе многодетной матери Республики Мордовия» женщинам, награжденным Почетным дипломом многодетной матери единожды при награждении выдается денежное пособие. Размер пособия составляет: 30000 руб. – награжденным дипломом I степени (7 и более детей); 25000 руб. – награжденным дипломом II степени (6 детей); 20000 руб. – награжденным дипломом III степени (5 детей) [11].

На основании Указа Главы РМ от 12 марта 2010 г. № 43 – УГ «О материальной поддержке многодетных и особо нуждающихся семей», многодетным семьям с 4-мя и более несовершеннолетними детьми и одиноким матерям с 2-мя и более несовершеннолетними детьми единожды выдается материальная помощь. Так, например, в 2014 г. натуральная помощь предоставлялась Министерством социальной защиты населения РМ (получили 529 многодетных семей на сумму 169941 руб.) и Территориальным фондом социальной поддержки населения (получили 120 многодетных семей на сумму 24,8 тыс. руб.). В том же году денежная помощь предоставлялась Министерством социальной защиты населения РМ (получили 220 многодетных семей на сумму 326,0 тыс. руб.). 285 многодетным семьям предоставлена консультативная помощь по разъяснению и контролю за предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, установленных законодательством РФ и РМ [12].

Согласно Указа Главы РМ многодетные семьи республики получают материальную помощь к началу учебного года и к празднику Пасхи. Например, к Пасхе многодетные семьи, воспитывающие четырех и более детей, получают от Главы РМ единовременную материальную помощь в размере 800 рублей на одного ребенка. Семьи, воспитывающие четверых и более школьников, к 1 сентября на каждого из детей получают по 1 тысяче рублей [12]. Количество семей, имеющих право на подобные выплаты, год от года увеличивается. Так, если в 2012 году материальную помощь к Пасхе получали 1330 семей, в которых воспитывается 4135 детей, то в 2014 году к Пасхе деньги получили 1350 семей, в них растут 4 228 детей [12], что свидетельствует об увеличении многодетных семей в Республике Мордовия.

Кроме государственных учреждений социальной поддержкой многодетных семей в Республике Мордовия занимаются общественные организации, например, женские организации Мордовии: Союз женщин Мордовии, Ассоциация мокшанских женщин «Юрхтава», Союз эрзянских женщин и др. В этих организациях действуют программы по защите репродуктивного здоровья и материнства, уделяется внимание вопросам социального обеспечения нуждающихся женщин, поддерживаются семьи и популяризируются семейные ценности и традиции.

Общественным объединением, приоритетно занимающимся защитой прав многодетных семей, является Мордовская республиканская общественная организация «Союз многодетных семей «Семья», созданная 25 октября 1996 года. Ее основная цель — «социальная и материальная защита и поддержка многодетных семей». Организацией организован пункт приема и реализации товаров от населения города. По ходатайствам организации решаются разные проблемы: выделение безвозмездной субсидии на строительство и приобретение жилья, оказывается содействие в поступлении в учебные заведения РМ различных уровней образования одаренных детей из многодетных семей. Организация тесно сотрудничает с Центром занятости населения, поддерживает контакты с различными общественными объединениями, привлекает спонсоров для оказания срочной адресной помощи многодетным семьям, оказавшихся в тяжелейших ситуациях [13].

С 1 января 2013 года региональные власти Мордовии ввели новую меру социальной поддержки многодетных семей, в состав которых входят 3 и более детей. В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» от 7 мая 2012 г. с 2013 года в Мордовии малообеспеченные многодетные семьи с тремя и более детьми имеют право на получение денежной выплаты на детей до 3-х лет. Данное право распространяется на детей, рожденных после 31 декабря 2012 года. Размер выплаты равен прожиточному минимуму, установленному для детей в РМ [14].

Новым видом помощи от государства многодетным семьям в Мордовии, введенным в 2015 году, является выдача единовременного пособия на развитие личного подсобного хозяйства с целью самообеспечения семьи. Безвозмездные подъемные из регионального бюджета в сумме до 50 тысяч рублей можно потратить на закупку скота, а также семян, саженцев и сельхозинвентаря [15]. Помощь будет выделяться в рамках социального контракта малообеспеченным семьям со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума в регионе. В 2015 году заключили социальный контракт 22 многодетные семьи [16].

В Мордовии государственными казенными и бюджетными учреждениями социальной защиты населения также проводится *социальная диагностика и социальная экспертиза* демографической ситуации в республике. В рамках данной работы составляются социальные паспорта многодетных семей, в которые входит: информация о составе семьи и ее среднедушевом доходе, характеристика жилищно-бытовых условий, виды и размеры получаемых мер социальной поддержки, нуждаемость в улучшении жилищных условий, в том числе потребность в выделении земельного участка и т.д.

Многогранная социальная работа с многодетными семьями, которая ведется в Республике Мордовия, оказывает большое влияние на улучшение социально-

экономического и социально-психологического положения многодетных семей, в целом на семейно-демографическую политику. Не случайно в РМ постоянно увеличивается количество многодетных семей. С 2007 года число детей, рожденных третьими и последующими, возросло с 667 до 867 в год [8]. По состоянию на 1 января 2015 года в Республике Мордовия проживают 4648 многодетных семей, в которых воспитываются 15099 детей [17]. По данным министра социальной защиты РМ Игоря Князькова, в Мордовии в ближайшие пять лет число потенциально многодетных семей (семьи, решившиеся на рождение третьего и последующих детей) увеличится почти вдвое – к 2018 году этот показатель должен возрасти в 1,7 раз [8].

Таким образом, в Республике Мордовия семейно-демографическая политика реализуется через систему социальной защиты населения. В республике ведется разноплановая социальная работа с многодетными семьями. Все меры социальной поддержки многодетных семей имеют высокую социально-политическую значимость и оказывают положительное влияние на реализацию семейно-демографической политики, на увеличение числа многодетных семей в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 1351 // Консультант Плюс: [справ.-правовая система]. – [М., 2013]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;ase=LAW;n=126547>.
2. Бодрова Т. А. Социальная работа с многодетной семьей: теория и практика // Российский журнал социальной работы. – 2006. – № 2. – С. 71-78.
3. Сколько многодетных семей в России? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vmeste-rastem.ru/think-2/skolko-mnogodetnyih-semey-v-rossii>.
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федер. Закон Рос. Федерации от 27.12. 2006 г. // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1. – С. 24-36.
5. О мерах социальной поддержки населения, проживающего в Республики Мордовия [Электронный ресурс]: Закон Главы Республики Мордовия от 28.12.2004 № 102-3: (с изм. и доп.) // Гарант: [сайт информ.-правовой компании]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/law/12038291-000.htm>.
6. О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия»

[Электронный ресурс]: Постановление Государственного Собрания РМ от 22.11.2011 года № 176-61 // Консультант Плюс: [справ.-правовая система]. – [М., 2013]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; ase=LAW; n=126547>.

7. Об утверждении Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы (с изм. от 10 мая, 25 июля, 1 августа, 5 сентября 2011 г.) [Электронный ресурс]. – Постановление Правительства Республики Мордовия от 13 декабря 2010 г. № 487// Официальный сервер органов государственной власти РМ]. — Режим доступа: www.e-mordovia.ru.

8. Рождаемость в Мордовии выросла на 25 процентов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/12/11/reg-pfo/konstitucia.html>.

9. О предоставлении гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Мордовия от 22.03.2001 г. № 120 // Консультант Плюс: [справ.-правовая система]. – [М., 2013]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; ase=LAW; n=126579>.

10. О дополнительных мерах по государственной поддержке жилищного строительства и развитию ипотечного жилищного кредитования (в ред. постановлений Правительства РМ от 05.06.2002 г. № 299, от 12.08.2002 г. № 393, от 04.11.2002 г. № 510, от 06.08.2003 г. № 379, от 20.10.2003 г. № 464, от 17.03.2006 г. № 96, от 25.07.2006 г. № 321) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Мордовия от 21 февраля 2002 г. № 87. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/906304533>.

11. О дополнительных мерах по государственной поддержке многодетных и молодых семей в Республике Мордовия [Электронный ресурс]: Указ Главы Республики Мордовия от 6.03.2001 г. № 24 – УГ: (с изм. и доп.). – Режим доступа: <http://old.e-mordovia.ru/main/news/detail.php?ID=7736>.

12. О материальной поддержке многодетных и особо нуждающихся семей [Электронный ресурс]: Указ Главы РМ от 12.03.2010 г. № 43–УГ // Консультант Плюс: [справ.-правовая система]. – [М., 2013]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; ase=LAW; n=126547>.

13. Мордовская республиканская общественная организация «Союз многодетных семей «Семья» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://souzsemya.narod.ru/contacts.html>.

14. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ от 5.05.1992 г. № 431 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – 14 мая. – С. 55-57.
15. В Мордовии многодетные семьи получают гранты на подсобное хозяйство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ivan4.ru/news/semeynye_tsennosti/v_mordovii_mnogodetnye_semi_poluchat_granty_na_podsobnoe_khozyaystvo/.
16. Отчет о выполнении мероприятий Программы действий Правительства Республики Мордовия на 2015 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Послания Главы Республики Мордовия Государственному Собранию (на 1 июля 2015 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsoc.e-mordovia.ru/content/view/3187>.
17. Информация об итогах социально-экономического развития системы социальной защиты населения Республики Мордовия за 2014 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-mordovia.ru/52701>.