

УСМАНОВА Е. Ф., МИТЬКИНА М. С.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРАВОВЫХ АКТОВ И ДОКУМЕНТОВ

Аннотация. В статье раскрываются понятие и сущность юридической экспертизы правовых актов и документов. Отмечается, что правовая экспертиза носит комплексный характер и сочетает в себе проведение исследований документов в различных областях правового регулирования. Основная цель правовой экспертизы – предотвращение возможных ошибок и недостатков в документах, которые могут привести к правонарушениям и негативным последствиям для сторон, а также выявление и устранение возможных противоречий между различными документами, что важно для обеспечения единства правового регулирования.

Ключевые слова: правовая экспертиза, эксперт, правовой акт, правовое регулирование.

USMANOVA E. F., MITKINA M. S.

LEGAL EXPERTISE OF LEGAL ACTS AND DOCUMENTS

Abstract. The article reveals the concept and essence of legal expertise of legal acts and documents. It is noted that legal expertise has a complex character and combines the research of documents in different areas of legal regulation. The main goal of legal expertise is to avoid errors and mistakes in legal documents that can lead to violations of the law and negative effects for either party. At the same time, legal expertise is aimed at identifying and eliminating discrepancies between legal documents, which is vital for providing unity of legal regulation.

Keywords: legal expertise, expert, legal act, legal regulation.

Процесс правотворческой и правореализационной деятельности сопровождается производством различных видов экспертиз правовых актов (проектов) и документов. Значение правового акта или документа в любой сфере жизни и деятельности человека неоспоримо: будь то нормативные правовые акты, управленческие решения, научная мысль, акты гражданского состояния – все социально значимые факты фиксируются документально [1, с. 92]. Отсюда – особые требования к содержанию такого рода актов и документов.

Экспертиза правовых актов и документов в последние годы вызывает интерес у представителей органов государственной власти, в обществе, в научных кругах, о чем свидетельствуют опубликованные научные работы, публичные обсуждения и т. п. Подобное внимание вызвано тем, что бурные преобразования, происходящие в России, требуют системной, по-настоящему качественной и эффективной экспертной деятельности различного рода [2, с. 706]. От правового акта напрямую зависит эффективность правового

регулируемого, его точность и устойчивость, однако до сих пор отмечается низкий уровень качества правовых актов и документов, содержащих юридические ошибки и коллизии. Правовая экспертиза направлена на исследование конкретных положений правового акта или документа, с целью выявления в них противоречий и формирования предложений по их устранению.

Сама сущность рассматриваемой экспертизы заключается в исследовании положений правового акта или документа и в ответе на поставленные перед экспертом вопросы. Отметим, что в исследовании того или иного акта (документа) могут принимать участие сразу несколько экспертов, имеющих специальные знания в соответствующих областях права. Фактически, экспертиза правовых актов и документов способствует исполнению положений законодательства путем снижения негативных правовых установок и упрощения процесса применения правовых норм. Проведение экспертизы правовых актов и документов позволяет существенно снизить нагрузку на судебную систему, уменьшить число ошибок в практической деятельности различных организаций, обеспечивая при этом соблюдение ключевых прав и свобод граждан.

На данный момент в законодательстве понятие правовой экспертизы не раскрыто, в этой связи возникает множество дискуссий относительно сущности и содержания данной категории, остаются нерешенными целый ряд проблем прикладного характера.

В научной литературе сформулировано множество подходов к понятию правовой экспертизы, что, с одной стороны, расширяет круг вопросов, исследуемых экспертизой, а с другой – существующий плюрализм способствует возникновению проблем, касающихся целей экспертизы, механизма ее реализации и пределов предлагаемых изменений. Согласно позиции Ю. В. Лебедева, правовая экспертиза представляет собой исследование положений документа или его отдельных фрагментов на предмет соответствия законодательству [3, с. 64]. А. В. Петренко под правовой экспертизой понимает деятельность лиц, обладающих специальными знаниями, регламентированную правовыми актами, имеющую определенную процессуальную форму и базирующуюся на основополагающих началах права, результаты которой отражены в специальном акте, на основе которого осуществляется дальнейшая деятельность по изменению, отмене и принятию правовых актов [4, с. 44]. В свою очередь, А. Р. Корнилов отмечал, что правовая экспертиза является особой разновидностью экспертиз, поскольку в качестве своего объекта рассматривает нормы права Российской Федерации [5, с. 100]. Кич И. С., Старков Д. А. под правовой экспертизой нормативных правовых актов понимают целенаправленную деятельность, осуществляемую квалифицированными лицами, правомочным органом государственной власти, направленную на исследование нормативного правового акта на предмет его соответствия Конституции Российской Федерации,

федеральным законам, требованиям юридической техники в целях повышения качества законодательства [6, с. 24]. Экспертиза правовых актов и документов – это механизм обеспечения безусловного исполнения положений законодательства путем сведения до минимума негативных проявлений, возникающих в правореализационной деятельности.

Следует отметить, что результатом правовой экспертизы нормативного акта является издание качественного акта, который не содержит юридических ошибок, а также коллизий правовых норм. «Качество» правового акта раскрывается через такие понятия, как «ценность» и «эффективность». Понятие ценность правового акта следует понимать через две категории – с точки зрения практики, когда оценивается частота его использования, и с точки зрения теории, насколько теоретически обусловлена необходимость его принятия. В свою очередь, эффективность наиболее точно отражает именно качество принятого акта, поскольку именно от того, как применяется правовой акт, оценивается правовая обусловленность и необходимость его принятия, а также исследуется эффективность регулирования правовых отношений.

Правовая экспертиза документов – это процесс, в ходе которого происходит проверка юридической правильности и соответствия документов действующему законодательству, включающая в себя анализ текста документов, проверку наличия необходимых реквизитов, подписи, печати, а также оценку соответствия требованиям действующего законодательства.

Основная цель правовой экспертизы – предотвращение возможных ошибок и недостатков в документах, которые могут привести к правонарушениям и негативным последствиям для сторон. Также она помогает выявить и устранить возможные противоречия между различными документами, что важно для единства правового регулирования.

Предмет правовой экспертизы – это информация о различных сторонах, свойствах и признаках объекта. Предметом правовой экспертизы является информация о соответствии подвергнутого экспертизе правового акта или документа современной системе законодательства. Проведение данной экспертизы желательно в случае подписания тех или иных документов, порождающих, изменяющих или прекращающих социальное взаимодействие сторон. Проверке на предмет юридической чистоты, правильности оформления и соответствия законодательным требованиям может быть подвергнут абсолютно любой документ. Инициировать экспертизу могут лица, составившие, подписавшие документ, граждане, на которых возложена обязанность выполнять положения, закрепленные в документе, а также организации, контролирующие исполнение (соблюдение) правовых норм, отраженных в тех или иных актах и документах.

Под принципами правовой экспертизы следует понимать основополагающие нормы, которые определяют важнейшие аспекты соответствующей деятельности и которые

обеспечивают достижение целей и решение сформированных перед правовой экспертизой задач. К числу основных принципов правовой экспертизы относят следующие.

1) Принцип независимости экспертов.

Данный принцип является фундаментальным для любой экспертизы, соответственно, для экспертизы правовых актов особо отмечается необходимость производства ее специалистом, независимым от субъектов, разработавших и принявших правовой акт или заинтересованных в подписании определенного документа. Указанное лицо должно обладать специальными знаниями, необходимыми при проведении экспертизы. От реализации данного принципа напрямую зависят результаты проводимой экспертизы, особенно подпадающие под воздействие коррупциогенных факторов.

2) Принцип всеобщности.

Указанный принцип означает, что экспертизе может подвергаться любой акт или документ, содержащий правовые нормы, поскольку от этого напрямую будет зависеть эффективность и полнота правового регулирования различных сфер жизнедеятельности.

3) Принцип законности.

Согласно принципу законности все действия и выводы, сделанные в ходе экспертизы, должны соответствовать действующему законодательству. Эксперт должен строго придерживаться установленных процедур и правил. Только при соблюдении этого принципа можно говорить о достоверности и весомости заключения эксперта.

4) Принцип профессионализма.

Принцип означает, что привлекаемые эксперты должны обладать определенными знаниями, касающимися сферы принимаемого акта, необходимо привлечение как особых специалистов (например, в сфере экологического законодательства – эколога), так и в обязательном порядке лица, обладающего юридическими знаниями.

Юридическая экспертиза правовых актов и документов может проводиться в следующих типовых ситуациях: установление конкретного нарушения требований того или иного законодательного акта в исследуемом документе; анализ отдельных пунктов договора, касающихся порядка расчетов, прав, обязанностей и ответственности заключающих договор сторон, порядка действий в случае наступления непредвиденных (форс-мажорных) обстоятельств и т.д.; определение уровня детализации или толкование (разъяснение) тех или иных положений договора или контракта и т.д.

В процессе производства юридической экспертизы эксперт анализирует юридическую составляющую документов, проверяет их наличие и правильность оформления, а также соответствие установленным требованиям.

Таким образом, правовая экспертиза носит комплексный характер и сочетает в себе проведение исследований документов в различных областях правового регулирования. Для каждого вида такой экспертизы разработана собственная нормативная база, действующая как на федеральном уровне, так и на региональном. При этом эксперт может руководствоваться в своем исследовании различных документов (актов) одними и теми же методическими рекомендациями, что подтверждает определенную унификацию объема регламентации проведения правовых экспертиз на федеральном уровне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Медведева О. В. Экспертиза ценности документов: правовой аспект // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – Том 9. – № 7. – С. 92–99.
2. Яценко О. В. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: понятие, содержание и особенности осуществления // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров: Материалы XXIII национальной научной конференции (с международным участием). – Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2022. – С. 705–707.
3. Лебедев Ю. В. Правовая экспертиза // Southern Almanac of Scientific Research. – 2018. – № 5. – С. 63–69.
4. Петренко А. В. Правовая экспертиза как средство правовой политики // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2017. – № 3 (46). – С. 44–47.
5. Корнилов А. Р. Правовая экспертиза: понятие, виды, цифровизация // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. – 2020. – № 1. – С. 99–103.
6. Кич И. С., Старков Д. А. Правовая экспертиза нормативных правовых актов как механизм обеспечения эффективности законодательства // Очерки новейшей камералистики. – 2022. – № 2. – С. 24–28.