

ДУДЫРИН Д.С.

**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕФОРМА В ИСПАНИИ
В 70-80-Х ГОДАХ XX ВЕКА**

Аннотация: Эта статья описывает основные события, произошедшие в Испании в связи со смертью генерала Франко, в административно-территориальном делении данного государства, подчеркивает взаимосвязь происходивших событий с историей Испании и отражает различные точки зрения по этому вопросу.

Ключевые слова: унитарное государство, федерация, автономия, административная реформа, национальные меньшинства.

DUDYRIN D.S.

**ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL REFORM
IN SPAIN OVER THE 1970-80S**

Abstract: The paper describes the main events that occurred in Spain in connection with the death of general Franco. Particularly, the author focuses on the effects of this historical event on the current administrative-territorial division of the state regarded. The author also emphasizes the interrelation of occurring events with the history of Spain and considers various viewpoints on this matter.

Keywords: unitary state, federation, autonomy, administrative reform, ethnic minorities.

Для того чтобы в полной мере разобраться в данном вопросе необходимо вернуться в 30-е годы XX в. Этот период был ознаменован Гражданской войной и приходом к власти генерала Франко, которому наибольшее сопротивление оказывали Каталония и Баскония. В стране установился крайне правый режим, характеризовавшийся жесткой диктатурой, монополией одной партии и идеологии. В связи с этим все национальные культуры оказались под запретом, любые проявления национального самовыражения трактовались как антигосударственные действия. В стране установился единый государственный язык.

С начала 1960-х годов позиция властей в рассматриваемой сфере стала несколько смягчаться, что сделало возможным медленное и постепенное восстановление (по-прежнему вне официальных рамок) языковой и культурной самобытности в тех частях страны, население которых этим дорожило. Тем не менее, необходимость радикальных изменений в этнокультурной области назрела настолько, что сразу после смерти диктатора в ноябре 1975 года новые либеральные испанские власти, не дожидаясь принятия демократической конституции, приступили к созданию так называемых «автономных сообществ» (comunidades autonomas) на основе временных статутов [1, с. 79].

После смерти генерала Франко, Испания вновь стала королевством, а национальные меньшинства, угнетенные франкистами, стали требовать пересмотра национальной политики в их отношении. И эти призывы были услышаны: уже в 1978 году в Испании была принята Конституция, которая и стала основой всех перемен не только в административно-территориальном делении, но и во всех сферах общественной жизни.

Во время разработки Конституции возникли разногласия между ее составителями. Одни считали, что необходимо закрепить положение о единой и неделимой Испании, другие же стремились учесть интересы исторических регионов. Другими словами, одни выступали за закрепление унитарного государства, другие настаивали на федерации. В итоге разработчикам удалось достичь компромисса, что непосредственным образом отражает Статья 2 Конституции Испании: «Конституция основана на нерушимом единстве испанской Нации, общем и неделимом Отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих, и солидарность между ними» [2].

Как мы видим, Конституция не называет политико-территориальное устройство Испании федерацией. Против использования «федеративной» терминологии выступали националистические партии, полагавшие, что это уравнивает статусы «исторических регионов» и провинций, не обладающих особой культурно-исторической идентичностью. Тем не менее, официально признаваемая унитарным государством, Испания достигла такой степени децентрализации, что по определенным параметрам ее автономии превосходят субъекты федеративных государств [2].

Существует еще один момент, по которому ведутся споры в научных кругах – это вопрос о том, по какому принципу осуществлялась данная реформа: национальному или территориальному? А.Н. Кожановский утверждает, что «административная реформа конца 1970-1980-х годов, по сути дела, может рассматриваться, как масштабная попытка решить, наконец, именно региональный вопрос, державший Испанию в напряжении на протяжении столетий, а отнюдь не этнонациональный».

И.Р. Кушков придерживается несколько иного мнения. Он считает, что «в Испании наблюдается демократическое сочетание общетерриториальной и национально-территориальной автономии в политико-территориальной организации» [3, с. 34].

Необходимо согласиться с мнением И.Р. Кушкова и на это есть несколько объективных причин. Во-первых, необходимо отметить, что реформа, которая изначально должна была предоставить автономии 4-5 национально-территориальным образованиям, затронула всю территорию Испании. Во-вторых, из текстов официальных статуты, созданных к началу 1980-х годов автономных сообществ, народностями провозгласили себя

народы Страны басков, Каталонии, Галисии, Андалузии и Валенсии. Поэтому говорить о том, что этнонациональный вопрос не был, затронут, было бы неправильно. Но практически во всех остальных двенадцати случаях местные конституции определили население своих автономий как «народы – региональные общности» с акцентом на их историческое и региональное единство и сложившееся своеобразие.

Также необходимо выделить, что Конституция не закрепляла список автономных сообществ, инициатива должна была исходить от населения

Так насколько же успешной в итоге оказалась данная реформа?

«Итак, мы видим, что Испания в сравнительно короткие сроки прошла путь от жесткой диктатуры к парламентской демократии, от монопольного господства в обществе одной партии и одной идеологии к многопартийности и идеологическому плюрализму, от унитарной централизованной структуры к широкой системе местного самоуправления, от отсталой, «замкнутой» экономики к развитой индустриальной, от обособленности, отгороженности от остального мира к интеграции в объединяющуюся Европу. И все это без гражданской войны, бунтов и погромов, без экономического хаоса, голода и массового обнищания...» [4, с. 4].

А.Е. Кузич напротив, отмечает что реформа «приводит к постоянным конфликтам в области правоприменения между центром и автономиями, для характеристики которых весьма подходящим является понятие «организованной анархии» [5, с. 226-229].

Таким образом, можно сделать вывод, что данная реформа оказалась весьма успешной. Реформа выполнила все поставленные перед ней задачи, а именно:

- сумела предотвратить выход из состава государства многих национальных областей в тот сложный для Испании период;
- национальные меньшинства получили право на автономию и более успешно смогли развивать свою культуру и отстаивать свою самобытность.

На данный момент Испания – одно из самых развитых государств в мире, в котором, хоть и не бесконфликтно, сосуществуют представители различных наций и народов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кожановский А.Н. Испания: этнический фактор и административные границы // Общественные науки и современность. – 2002. – № 6. – С. 78-89.
2. Испанская Конституция (одобрена Генеральными Кортесами на Пленарных заседаниях Конгресса депутатов и Сената 31 октября 1978 года, утверждена испанским народом на референдуме 6 декабря 1978 года, подписана Его Величеством Королем перед Генеральными Кортесами 27 декабря 1978 года); перевод Пере Романа, Посольство

Королевства Испании в РФ, 1995 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>

3. Кушков И.Р. Процессы развития унитаризма при современной монархической форме правления // Российский юридический журнал. – 2011. – № 4. – С. 34-37.

4. Кожановский А.Н. Народы в Испании во второй половине XX в. – М., 2003.

5. Кузич А.Е. Политика децентрализации и идеология «нового федерализма» в условиях глобализации // Труды дальневосточного государственного технического университета. – 2003. – № 135. – С. 226-229.